



中华人民共和国海洋行业标准

XX/T XXXXX—XXXX

产业用海面积控制指标

Area control indicators for industrial sea use

点击此处添加与国际标准一致性程度的标识

(报批稿)

2019 年 10 月 20 日

XXXX—XX—XX 发布

XXXX—XX—XX 实施

自然资源部 发布

目 次

前言 III

1 范围 1

2 规范性引用文件 1

3 术语和定义 1

4 总则 2

5 控制指标 2

 5.1 海域利用率 2

 5.2 岸线变化比 3

 5.3 生态空间面积占比 3

 5.4 投资强度 3

 5.5 容积率 4

 5.6 行政办公及生活服务设施面积占比 4

 5.7 开发退让距离 4

 5.8 围填海成陆比例 5

 5.9 指标控制值 5

附 录 A （规范性附录） 产业用海控制指标值 6

附 录 B （规范性附录） 产业用海海域使用类型说明 8

参考文献 10

前 言

本标准按照 GB/T 1.1-2009 给出的规则起草。

本标准由国家海洋技术中心提出。

本标准由全国海洋标准化技术委员会(SAC/TC 283)归口。

本标准起草单位：国家海洋技术中心、自然资源部第一海洋研究所、国家海洋局南海规划与环境研究院。

本标准主要起草人：岳奇，张静怡，徐伟，杨亮，刘大海，王平，谢素美，杨黎静，滕欣，邢文秀，胡恒，李彦平。

产业用海面积控制指标

1 范围

本标准规定了产业用海面积控制指标。

本标准适用于新建的渔业、工业、交通运输、旅游娱乐、造地工程等项目用海的面积控制。

2 规范性引用文件

下列文件对于本文件的应用是必不可少的。凡是注日期的引用文件，仅所注日期的版本适用于本文件。凡是不注日期的引用文件，其最新版本（包括所有的修改单）适用于本文件。

HY/T 124 海籍调查规范

3 术语和定义

下列术语和定义适用于本文件。

3.1

控制指标 control index

对一个建设项目用海在海域利用上进行控制的指标。

3.2

海域利用率 sea area utilization rate

项目填海造地范围内有效利用面积占项目填海造地成陆面积的比例。

3.3

成陆面积 area of land form sea reclamation

项目通过填海造地形成的有效陆域面积，即填海造地形成岸线（护岸）以内的土地面积。

3.4

有效利用面积 area of effective use

各种建筑物、用于生产和直接为生产服务的构筑物、露天设备场、堆场及操作场等用海区块面积。

3.5

岸线变化比 coastline change ratio

填海新形成岸线长度与项目占用原岸线（包括自然岸线和人工岸线）长度的比值。

3.6

投资强度 investment intensity

项目填海造地范围内单位面积的固定资产投资额。

4 总则

从严控制产业用海填海规模和占用岸线长度，提高海域开发利用效率，实现以最小的海域空间资源消耗和最小的海洋环境影响服务海洋经济可持续发展，促进海域海岸线资源节约集约利用。产业用海控制原则包括：

- a) 节约优先。产业用海应把节约海域海岸线资源放在优先位置，根据项目实际需要申请使用海域和海岸线，防止资源浪费，保障和促进海洋经济可持续发展；
- b) 集约高效。产业用海应优化用海方案设计，统筹安排生产、生活和生态空间，提升海域海岸线资源利用效率，促进海洋经济发展方式转变；
- c) 保护岸线。产业用海应满足自然岸线保有率管控目标和要求，尽量不占自然岸线；占用海岸线的建设项目应优先采取人工岛、多突堤、区块组团等布局方式，增加岸线长度，减少对水动力条件和冲淤环境的影响；新形成的岸线应当进行生态建设，营造植被景观，促进海岸线自然化和生态化；
- d) 陆海统筹。产业用海方案设计时应统筹考虑本行业设计规范、用地控制指标与本标准的衔接，根据项目的内外部条件和区位特征，合理确定用海范围，科学设计总平面布置形式和功能分区。

5 控制指标

5.1 海域利用率

项目填海造地范围内有效利用面积占项目填海造地成陆面积的比例。海域利用率按式（1）计算：

$$a = \frac{\sum_{i=1} S_i}{S_a} \times 100\% \dots\dots\dots (1)$$

式中：

a ——海域利用率；

S_i ——项目填海造地范围内的有效利用面积，不包括道路广场、绿地、湿地、水系、预留地、景观设施、娱乐设施等面积；

S_a ——项目填海造地成陆面积。

5.2 岸线变化比

填海新形成岸线长度与项目占用原岸线（包括自然岸线和人工岸线）长度的比值。岸线变化比按式（2）计算：

$$c = \frac{l}{l_1 + l_2} \dots\dots\dots (2)$$

式中：

c —— 岸线变化比，对于占用 1 个及以上相邻项目人工岸线的产业用海，其岸线变化比宜将该项目与相邻填海区块进行整体核算，应按照整体核算区块内岸线变化比控制指标值较高的用海类型作为该新申请项目用海岸线变化比的控制值；

l —— 填海新形成岸线长度；

l_1 —— 项目占用自然岸线长度；

l_2 —— 项目占用人工岸线长度。

5.3 生态空间面积占比

项目填海造地范围内的生态空间面积总和占造地面积的比例。生态空间面积占比按式（3）计算：

$$E = \frac{\sum_{i=1} S_{Ei}}{S_b} \times 100\% \dots\dots\dots (3)$$

式中：

E —— 生态空间面积占比；

S_{Ei} —— 项目填海造地范围内的生态空间面积，包括项目填海造地范围内的人工湿地、水系、绿地等面积，其中，绿地包括公共绿地、防护绿地、建（构）筑物周边绿地等；

S_b —— 项目填海造地面积，按照 HY/T 124 相关规定确定。

5.4 投资强度

项目填海造地范围内单位面积的固定资产投资额。投资强度按式（4）计算：

$$q = \frac{P}{S_b} \dots\dots\dots (4)$$

式中：

q —— 投资强度，对于既填海又用地的建设项目用海或某项目的配套工程用海，宜将项目整体计算投资强度；

P —— 项目固定资产总投资；

S_b —— 项目填海造地面积，按照 HY/T 124 相关规定确定。

$$P = P_1 + P_2 + P_3 + P_4 + P_5 \dots\dots\dots (5)$$

式中：

P —— 项目固定资产总投资；

P_1 —— 海域使用金；

P_2 —— 填海成本，包括工程勘察设计、论证环评及其他评估、填海造地、征海补偿等费用；

P_3 —— 土地出让金；

P_4 —— 基建成本；

P_5 —— 设施设备费。

5.5 容积率

指项目填海造地范围内计容建筑面积与填海造地成陆面积的比值。容积率按式（6）计算：

$$r = \frac{R}{S_a} \dots\dots\dots (6)$$

式中：

r —— 容积率；

R —— 项目填海造地范围内计容建筑面积,当建筑物层高超过 8 米，在计算容积率时该层建筑面积加倍计算；

S_a —— 项目填海造地成陆面积。

5.6 行政办公及生活服务设施面积占比

项目填海造地范围内行政办公及生活服务设施用海面积（或分摊用海面积）占填海造地成陆面积的比例。行政办公及生活服务设施占比按式（7）计算：

$$w = \frac{W}{S_a} \times 100\% \dots\dots\dots (7)$$

式中：

w —— 行政办公及生活服务设施面积占比；

W —— 项目填海造地范围内行政办公及生活服务设施占用海域面积,当无法单独计算行政办公及生活服务设施占用海域面积时,可采用行政办公及生活服务设施建筑面积占总建筑面积的比重计算得出的分摊用海面积代替；

S_a —— 项目填海造地成陆面积。

5.7 开发退让距离

建设项目用海向海一侧的建筑物相对于新形成的海岸线的后退距离，等于向海一侧建筑物垂直投影外边缘线至填海坡顶线的宽度。

其中填海坡顶线至水下外缘线之间的距离不计入开发退让距离。公共安全及服务必需的建筑物或者必需临海的项目不强制规定开发退让。

5.8 围填海成陆比例

项目填海造地面积占项目用海面积的比例。围填海成陆比例按式（8）计算：

$$b = \frac{S_b}{S} \times 100\% \dots\dots\dots (8)$$

式中：

b —— 围填海成陆比例；

S_b —— 项目填海造地面积，按照 HY/T 124 相关规定确定；

S —— 项目总用海面积。

5.9 指标控制值

产业用海面积控制指标的各项指标控制值见附录A。项目用海类型界定见附录B。

附 录 A
(规范性附录)
产业用海控制指标值

产业用海控制指标值见表 A. 1、A. 2所示。

表 A. 1 产业用海主要控制指标值

海域使用类型		产业方向	控制指标						
一级类	二级类		海域利用率/%	岸线变化比	生态空间面积占比/%	容积率	行政办公及生活服务设施面积占比/%	开发退让距离/m	围填海成陆比例/%
渔业用海	渔业基础设施用海	渔业基础设施	≥65	≥1.2	—	—	—	—	—
工业用海	船舶工业用海	船舶工业	≥65		10-20	≥0.5	≤7	—	—
	电力工业用海	电力工业	≥55			≥0.5		—	—
	其他工业用海	钢铁工业	≥55			≥0.5		—	—
		石化工业	≥65			≥0.4		—	—
		水产品加工业	≥55			≥0.8		—	—
		装备制造业	≥55			≥0.5		—	—
		其它工业	≥55			≥0.5		—	—
交通运输用海	港口用海用海	港口工程	≥60		—	—	—	—	
		仓储物流	≥60		≥0.6	—	—		
旅游娱乐用海	旅游基础设施用海	旅游基础设施	—	≥1.4	—	—	≥20	≤95	
造地工程用海	城镇建设填海造地用海	城镇住宅	18-45	≥1.3	≤2.4	—		—	
		商服建设项目	35-55		≤3.5	—		—	
		城镇其他建设	18-50		≤1.5	—	—		

表 A.2 产业用海投资强度控制指标值

单位：万元/公顷

海域使用类型		产业方向	海域等别控制指标					
一级类	二级类		一等	二等	三等	四等	五等	六等
工业用海	船舶工业用海	船舶工业	≥3675	≥3000	≥2265	≥1650	≥1425	≥1320
	电力工业用海	电力工业	≥6100	≥5180	≥4260	≥3340	≥2420	≥1500
	其他工业用海	钢铁工业	≥3000	≥2460	≥1875	≥1380	≥1200	≥1100
		石化工业	≥2550	≥2100	≥1605	≥1200	≥1050	≥975
		水产品加工业	≥1980	≥1650	≥1275	≥975	≥870	≥810
		装备制造业	≥3000	≥2460	≥1875	≥1380	≥1200	≥1100
		其它工业	≥1980	≥1650	≥1275	≥975	≥870	≥810
交通运输用海	港口用海	港口工程	≥3900	≥3260	≥2620	≥1980	≥1340	≥700
		仓储物流	≥4000	≥3350	≥2700	≥2050	≥1400	≥750
旅游娱乐用海	旅游基础设施用海	旅游基础设施	≥2000	≥1650	≥1320	≥1200	≥1090	≥990
造地工程用海	城镇建设填海造地用海	城镇住宅	≥6980	≥5600	≥4500	≥3480	≥2240	≥1150
		商服建设项目	≥5000	≥4250	≥3600	≥2880	≥2300	≥1840
		城镇其他建设	≥3250	≥2790	≥2240	≥1790	≥1430	≥1150
注：海域等别依据国家关于海域使用金征收标准文件确定。								

附 录 B
(规范性附录)
产业用海海域使用类型说明

产业用海海域使用类型按照表 B.1 进行界定。

表 B.1 产业用海海域使用类型说明表

海域使用类型	海域使用类型说明
渔业基础设施用海	用于渔船停靠、进行装卸作业和避风，以及用以繁殖重要苗种的海域。
船舶工业用海	船舶（含渔船）制造、修理、拆解等所使用的海域。
电力工业用海	电力生产所使用的海域。
钢铁工业用海	进行生铁、钢、钢材、工业纯铁和铁合金等工业生产的用海，包括金属铁、铬、锰等的矿物采选业、炼铁业、炼钢业、钢加工业、铁合金冶炼业、钢丝及其制品业等行业用海。
石化工业用海	主要包括石油化工业 ^a 、煤化工业 ^b 、盐化工业 ^c 等使用海域。
水产品加工业用海	以冷冻水产、鱼糜制品、罐头、鱼干、腌制品、鱼粉等为主的加工业用海。
装备制造业用海	专用设备制造业、通用设备制造业以及交通设备制造业用海。
其它工业用海	除了船舶工业、电力工业、钢铁工业、石化工业、水产品加工业、装备制造业以外的其他工业用海，包括汽车工业、制药工业、污水处理厂、板材加工业、服装生产加工业等。
港口工程用海	船舶停靠、进行装卸作业、避风和调动等所使用的海域。
仓储物流用海	建设库房、堆场等进行储存、保管、装卸搬运、配送货物的用海，或至少从事运输（含运输代理、货物快递）或仓储一种经营业务，进行运输、储存、装卸、包装、流通加工、配送等的用海。

海域使用类型	海域使用类型说明
旅游基础设施用海	旅游区内为满足游人旅行、游览和开展娱乐活动需要而建设的配套工程设施所使用的海域。
城镇住宅用海	填海形成土地后用于建设居民住宅小区、公寓、职工宿舍及其相应附属设施等的用海。
商服建设项目用海	填海形成土地后用于建设商业、金融业、餐饮旅馆业及其他经营性服务业建筑及其相应附属设施的用海。
城镇其他建设用海	填海形成土地后用于除商服、城镇住宅外的其他建设项目的用海。但不包括城镇基础设施用海，城镇基础设施用海参照国家现有相关标准和设计规范执行。
注： 本表是产业用海在选取控制指标时的依据，不作为海域使用分类的依据。	
^a 以石油和天然气为原料的石油产品和石油化工产品加工工业，包括液化天然气接收站项目等。 ^b 以煤为原料，经化学加工使煤转化为气体、液体和固体燃料以及化学品的过程，主要包括煤的气化、液化、干馏，以及焦油加工和电石乙炔化工等。 ^c 利用盐或盐卤资源，加工成氯酸钠、纯碱、氯化铵、烧碱、盐酸、氯气、氢气、金属钠，以及这些产品的进一步深加工和综合利用的过程。	

参 考 文 献

- [1] GB/T 4754-2017 国民经济行业分类
 - [2] GB 50180-2018 城市居住区规划设计标准
 - [3] GB 50187-2012 工业企业总平面设计规范
 - [4] HY/T 123-2009 海域使用分类
 - [5] SC/T 9010-2000 渔港总体设计规范
 - [6] JTS 165-2013 海港总体设计规范
 - [7] 《建设项目用海面积控制指标（试行）》海办法[2017]22号
 - [8] 《关于调整海域无居民海岛海域使用金征收标准》的通知 财综[2018]15号
 - [9] 《围填海工程生态建设技术指南（试行）》国海规范[2017]13号
 - [10] 《围填海管控办法》国海发[2017]9号
 - [11] 《海岸线保护与利用管理办法》国海发[2017]2号
-